****

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**АЛЕКСАНДРОВО-ГАЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 19 октября 2022 г. № 399 с. Александров Гай

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Александрово-Гайского муниципального района**

**Саратовской области на 2023 год и плановый**

**период 2024  и  2025 годы**

В соответствии со статьей 1842  и 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном процессе  в Александрово-Гайском муниципальном районе», администрация муниципального района

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Александрово-Гайского муниципального района Саратовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и  2025 годы согласно [приложению](http://www.donland.ru/documents/Ob-osnovnykh-napravleniyakh-byudzhetnojj-i-nalogovojj-politiki-Rostovskojj-oblasti-na-2018-%E2%80%93-2020-gody?itemId=26276&mid=134977&pageid=128483#pril).

2. Финансовому управлению администрации Александрово-Гайского муниципального района обеспечить разработку проекта районного бюджета на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики  на 2023  год и плановый период 2024 и 2025 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления Кравченко Т.Н.

**Глава муниципального района С.А. Федечкин**

Исп. Кравченко Т.Н.

Приложение к постановлению

Администрации Александрово-Гайского

 муниципального района

от 19 октября 2022 г. № 399

**Основные направления бюджетной и налоговой политики Александрово-Гайского муниципального района Саратовской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Александрово-Гайского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определены в соответствии с:

Бюджетным кодексом Российской Федерации (с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2023 года);

указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», 7 мая 2018 года № 204«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее –Указ № 204) и 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года;

Решениями Муниципального Собрания Александрово-Гайского муниципального района «О бюджетном процессе в Александрово-Гайском муниципальном районе Саратовской области» и «О межбюджетных отношениях в Александрово-Гайском муниципальном районе Саратовской области»;

Планом восстановления платежеспособности Александрово-Гайского муниципального района Саратовской области на 2022-2026 годы в целях оздоровления финансов Александрово-Гайского муниципального района Саратовской области на период до 2026 года, утвержденным Решением Муниципального Собрания Александрово-Гайского муниципального района Саратовской области от 30 сентября 2022 года № 78.

Основными целями бюджетной и налоговой политики Александрово-Гайского муниципального района (далее – муниципальный район) является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров, повышение бюджетной устойчивости, сбалансированности, эффективности управления общественными финансами, поддержание экономической и социальной стабильности района.

Основные направления бюджетной и основные направления налоговой политики муниципального района разработаны в рамках подготовки проекта бюджета Александрово-Гайского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Бюджетная и налоговая политика на 2023-2025 годы сформирована исходя из задач по обеспечению развития и экономического роста муниципального района таких как:

 - безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

 - повышение качества бюджетного планирования;

 - обеспечение потребности граждан в муниципальных услугах, повышение их доступности и качества;

 - оптимизацию бюджетных расходов за счет повышения их эффективности в результате перераспределения средств на самые важные направления, снижения неэффективных затрат;

 - адресное решение социальных проблем;

 - повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля;

 - реализацию принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами;

 - проведение взвешенной долговой политики;

 - совершенствование и дальнейшее развитие программно-целевых инструментов бюджетного планирования, внедрение механизмов проектного управления;

 - повышение качества и доступности информации о бюджете для граждан.

 Бюджетная и налоговая политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в области доходов районного бюджета ориентирована на сохранение и развитие доходных источников районного бюджета с учетом консервативной оценки доходного потенциала.

**Основные направления налоговой политики**

В период 2023-2025 годов будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие периоды.

Основными направлениями налоговой политики муниципального района на 2022-2024 годы остаются создание благоприятных условий для устойчивого развития экономики района, активизация инвестиционной и инновационной деятельности, поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение уровня и улучшение качества жизни незащищенных слоев населения, а также обеспечение условий для полного и стабильного поступления в бюджет района закрепленных налогов и сборов.

Налоговая политика муниципального района реализуется посредством:

- развития в районе патентной системы налогообложения;

- продолжение политики обоснованности и эффективности применения льгот по местным налогам;

- отмена неэффективных и невостребованных налоговых льгот по местным налогам;

- проведение мероприятий по выявлению юридических и физических лиц, осуществляющих деятельность на территории района без постановки на налоговый учет и уплаты налогов;

- продолжение работы с организациями и предпринимателями имеющие задолженность по налоговым и неналоговым доходам в консолидированный бюджет Александрово-Гайского муниципального района;

- осуществление мероприятий по легализации «теневой» заработной платы в районе, а также по предотвращению уклонения от уплаты налогов и других платежей в бюджеты всех уровней.

**Основные направления бюджетной политики**

Определить основными направлениями бюджетной политики муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов:

 - обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы муниципального района при безусловном исполнении всех принятых на себя обязательств; проведение ответственной бюджетной политики; повышение качества оценки эффективности новых принимаемых расходных обязательств с учетом сроков, механизмов реализации и их влияния на создание условий для экономического роста;

 - переориентация бюджетных ассигнований в пользу приоритетных направлений и проектов, нацеленных на развитие человеческого капитала и инфраструктуры, прежде всего обеспечивающих решение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., во взаимосвязи со структурными изменениями, достижениями целевых показателей в соответствующих сферах, зафиксированных в планах таких преобразований («дорожных картах»);

 - проведение работы по привлечению средств из вышестоящих бюджетов путем участия в программах на условиях софинансирования. Расходы муниципального бюджета в рамках данного направления считаются приоритетными;

 - проведение работы по эффективному управлению муниципальным долгом, направленное на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки;

 - повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса, обеспечение прозрачности финансово-хозяйственной деятельности каждого муниципального учреждения, гарантировать достоверность и открытость их деятельности, предусматривать возможность участия граждан, общественных организаций в формировании бюджета;

 - эффективное управление и распоряжение муниципальной собственностью района, усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

 Приоритетами политики расходования бюджетных средств на 2023-2025 годы являются:

- обеспечение полноты и своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы;

- обеспечение расходов за счет дорожного фонда, с усилением контроля за качеством работ произведенных за счет средств дорожного фонда;

 - обеспечение экономного и рационального использования бюджетных средств, оптимизации расходов на муниципальное управление, своевременное и в полном объеме исполнение принимаемых бюджетных обязательств, недопущение просроченной кредиторской задолженности по ним.

В период 2023-2025 годов планируется проведение взвешенной политики при принятии новых расходных обязательств с учетом их достоверного финансово-экономического обоснования и возможностей бюджета.

 Формирование расходов бюджета на 2023-2025 годы базируется на исполнении основных задач направленных на повышение эффективности бюджетных расходов района, а именно:

1. Использования программных принципов организации деятельности органов местного самоуправления.

Основной задачей деятельности органов местного самоуправления в данном направлении является увеличение удельного веса расходов бюджета района на реализацию программ. В целях достижения поставленной задачи необходимо осуществить следующие мероприятия:

- проведение анализа реализации и оценки эффективности программ, при необходимости внесение в них изменений и дополнений;

- совершенствование процедуры оценки эффективности реализации программы.

Обязательной составляющей программ должны стать конкретные количественные показатели социальных, экономических и экологических последствий от реализации программных мероприятий.

Формирование бюджетных проектировок на 2023-2025 годы осуществлялось на следующих основных принципах:

целевые ориентиры по повышению заработной платы по отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 1 июня 2012 года № 761 и 28 декабря 2012 года № 1688, учтены на уровне, установленном с 1 августа 2021 года, с резервированием средств на их увеличение в соответствии с прогнозом среднемесячного дохода от трудовой деятельности;

индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, муниципальных служащих на прогнозный уровень инфляции: с 1 октября 2023 года на 6,1%, с 1 октября 2024 года на 4,0%, с 1 октября 2025 года на 3,9%;

применение минимального размера оплаты труда, установленного на уровне 1 июня 2022 года, – 15279 рублей с резервированием средств на его повышение с 1 января 2023 года;

 2. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг.

Система мониторинга и контроль за исполнением муниципальных заданий позволят:

- обеспечить соблюдение качественных и количественных параметров, указанных в муниципальных заданиях;

- оценить степень удовлетворенности получателей муниципальных услуг качеством их оказания;

- выявить и устранить ошибки и неточности по исполнению муниципального задания;

- повысить эффективность использования бюджетных средств.

3. Повышение эффективности распределения бюджетных средств и качества бюджетного планирования.

Необходимо:

- продолжить практику трехлетнего бюджетного планирования и утверждения бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, но при этом, обеспечить максимальную преемственность показателей расходов бюджета планового периода и предстоящего финансового года;

- обеспечить ежегодное проведение инвентаризации расходных обязательств с последующей оптимизацией перечня расходных обязательств и корректировкой оценки стоимости их исполнения;

- принимать новые расходные обязательства только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений.

**Основные задачи в области бюджетной политики**

1. Соблюдение принципов сбалансированности.

Соблюдение соответствия объема предусмотренных бюджетных расходов суммарному объему доходов бюджета и поступления источников дефицита. Бюджетная политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов муниципального района нацелена на оптимизацию муниципального долга.

Основным направлением бюджетной политики является обеспечение объема муниципального долга района в пределах, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации. В этих целях необходимо вести постоянную работу по:

- мониторингу потребности бюджета муниципального района в кредитных ресурсах;

- проведению операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств районного бюджета, включая привлечение и возврат средств муниципальных учреждений района для покрытия временных кассовых разрывов.

Ввести мораторий на предоставление муниципальных гарантий.

1. Совершенствование бюджетного планирования*.*

Бюджетная политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов отвечает принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов муниципального района. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета района определены:

Оптимизация структуры расходов бюджета.

Снижение доходной базы районного бюджета требует выявления резервов экономии расходов районного бюджета и определения четких приоритетов использования бюджетных средств.

В связи с чем, при планировании бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ района, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями районного бюджета.

При этом необходимо на должном уровне обеспечить исполнение публичных нормативных обязательств и иных гарантированных расходных обязательств муниципального района, объемы субсидий из районного бюджета некоммерческим организациям, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), а также иные возможные к сокращению расходы.

Повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании.

Дальнейшая реализация принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

В части совершенствования методологии формирования муниципальных программ предполагается осуществлять:

- совершенствование системы оценки эффективности муниципальных программ;

- введение обязательной корректировки муниципальных программ, имеющих низкие оценки эффективности по итогам отчетного года, а также порядка учета результатов оценки эффективности при формировании проекта бюджета и уточнении оценки расходов на более отдаленную перспективу.

В целях интеграции процессов формирования бюджета и муниципальных программ необходимо обеспечить одновременное представление в Собрание Александрово-Гайского муниципального района проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и паспорта муниципальных программ.

1. Повышение результативности бюджетных расходов.

 С целью применения в бюджетном процессе методов управления, ориентированных на конечный результат и внедрению новых принципов деятельности муниципальных учреждений при планировании и осуществлении бюджетных расходов необходимо продолжить:

- повышение доступности и качества муниципальных услуг;

- работу по совершенствованию механизмов применения программных принципов организации деятельности органов местного самоуправления;

- проводить оценку эффективности программ и инвестиционных проектов реализуемых за счет бюджетных средств.

4. Эффективное расходование бюджетных средств.

 Необходимо продолжать реализацию комплекса мер по повышению эффективности бюджетных расходов, в рамках которого необходимо:

- проводить инвентаризацию расходных обязательств, в результате которой исключать не эффективные расходные обязательства, отменять нормативно - правовые акты не обеспеченные финансированием;

- принимать новые расходные обязательства только на основе оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения с учетом сроков и принципов их реализации;

- эффективно использовать объекты муниципальной собственности;

- продолжить работу по внедрению и осуществлению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

 - продолжить работу по приведению к единой стоимости одинаковых муниципальных услуг;

- сохранить и усилить контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, соблюдением требований законодательства.

5. Совершенствование управления муниципальной собственностью.

 - принимать меры по оптимизации расходов на содержание муниципальной собственности;

- принимать меры по приватизации неэффективного муниципального имущества;

- обеспечить качественный подход к формированию прогнозных планов приватизации муниципального имущества и их выполнение.

 6. Финансовый контроль

 Основными направлениями деятельности в сфере финансового контроля на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы являются:

- предупреждение, выявление и пресечение нарушений бюджетного законодательства, нецелевого и неэффективного использования средств бюджета муниципального района и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- контроль за соблюдением получателями бюджетных инвестиций, муниципальных гарантий, субсидий, условий выделения, получения, целевого использования и возврата средств районного бюджета;

- контроль за осуществлением мер по устранению выявленных органами муниципального финансового контроля нарушений, выполнением решений, принятых органами местного самоуправления по результатам контрольных мероприятий;

- контроль за недопущением образования необоснованной кредиторской задолженности;

- контроль за своевременным взысканием дебиторской задолженности.